



**“Підтримка належного урядування:  
Проект протидії корупції в Україні” – (UPAC)**

**– стислий виклад проекту –**

Березень 2008 р.

---

Назва проекту	Підтримка належного урядування: проект протидії корупції в Україні (UPAC)
Установи партнери	Міністерство юстиції (технічна підтримка), Рада національної безпеки та оборони, Генеральна Прокуратура, Міністерство внутрішніх справ та інші установи представлені в керівній групі
Фінансування:	Європейська комісія (Програма дій TACIS 2004 для України)/Рада Європи
Впровадження:	Рада Європи (Відділ економічної злочинності, Генеральний директорат з прав людини та правових питань)
Вартість:	1 750 000 Євро
Тривалість:	36 місяців (8 червня 2006 р. – 7 червня 2009 р.)

---

## **КОНТЕКСТ І ОБГРУНТУВАННЯ**

Відповідно до опитувань і досліджень останнього часу, корупція – одна з найневідкладніших проблем, з якими нині стикається Україна, та значна загроза демократії, верховенству права й економічному прогресу, а також національній безпеці.

Більшість людей гадає, що корупція – у вигляді хабарництва, корумпованого лобювання, торгівлі впливом, кумівства, посадових зловживань та ін. – це звичайна повсякденна практика, і що рішення державних органів без хабаря годі чекати. В 2005 р. Україна посіла 107-е місце в індексі сприйняття корупції організації Transparency International, вище проти попередніх років, але все ще одне з найнижчих серед 46 держав-членів Ради Європи.

За повідомленнями, у більшості державних органів, включно з органами виконавчої, судової й законодавчої влади й серед виборних посадовців на центральному, обласному й місцевому рівні, корупція й конфлікти інтересів – явище, широко розповсюджене, а добросесність – досить рідкісне.

Українські органи влади вже певний час вживають заходів для протидії корупції (прийняття законодавчих актів, створення спеціалізованих підрозділів в органах внутрішніх справ і прокуратури, прийняття програми протидії корупції й Концепції на період 1998-2005 рр. тощо), однак їх, здається, було недостатньо щоб виправити ситуацію на краще.

Після виборів наприкінці 2004 р. було визнано, що корупція є пріоритетною проблемою, що вимагає прийняття комплексних і серйозних контрзаходів. Планувалося, що такі заходи мають включати:

- Оцінку результатів попередньої стратегії протидії корупції, зокрема “Концепції боротьби з корупцією на період 1998-2005 рр.”
- Підготовку й реалізацію комплексної стратегії протидії корупції
- Удосконалення законодавства з питань протидії корупції
- Зміцнення потенціалу правоохоронних органів.

План дій Європейської Комісії TACIS 2004 для України, підписаний Урядом України в лютому 2005 р., включає фінансування на підтримку належному урядуванню і заходам протидії корупції, що дозволяє надати Україні вагому європейську підтримку в розробці і впровадженню стратегії проти корупції.

## **МЕТА І ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ**

<b>Загальне завдання</b>	<b>Сприяти попередженню і контролю за корупцією, так щоб вона далі не послаблювала довіри загалу до політичної та судової систем, демократії, верховенства права та соціально-економічного розвитку України</b>
<b>Завдання 1</b>	<b>Вдосконалити стратегічну й інституціональну структуру для протидії корупції в Україні</b>
Наслідок 1.1	Підготовлено стратегію протидії корупції та план заходів на її виконання
Наслідок 1.2	Забезпечено ефективний моніторинг, координування та адміністрування плану заходів
Наслідок 1.3	Підготовано пропозиції щодо імплементації положень статті 6 Конвенції ООН проти корупції щодо органу (чи органів) з питань запобігання корупції
<b>Завдання 2</b>	<b>Зміцнити потенціал у царині запобігання корупції</b>
Наслідок 2.1	Антикорупційні елементи інтегровано в процес реформування системи державного управління (“антикорупційне спрямування”)
Наслідок 2.2	Зменшено ризик корупції в органах суду
Наслідок 2.3	Зменшено ризик корупції в органах прокуратури й внутрішніх справ
Наслідок 2.4	Зменшення явища «конфлікту інтересів» у політичному процесі
Наслідок 2.5	Зміцнені на рівні місцевих і регіональних влад потенціал і засоби запобігання корупції і посилення доброчесності
Наслідок 2.6	Підтримана участь громадськості в зусиллях, що спрямовані проти корупції
<b>Завдання 3</b>	<b>Зміцнити правову базу в галузі боротьби з корупцією та дієве й неупереджене застосування норм кримінального законодавства проти корупції</b>
Наслідок 3.1	Готові законопроекти, покликані вдосконалити систему запобігання й боротьби з корупцією відповідно до Конвенції про корупцію у контексті кримінального права та Конвенції про корупцію у контексті цивільного права Ради Європи (ETS 173/174), а також Конвенції ООН проти корупції і інших відповідних міжнародних правових документів
Наслідок 3.2	Здійснено підготовку й спеціалізацію суддів з питань розгляду, а працівників правоохоронних органів – розслідування і переслідування у справах про корупцію

## **ВНЕСКИ**

Проект передбачає фінансування для:

- Національних конференцій
- Експертних консультацій
- Письмових експертних висновків / експертиз
- Робочих груп, круглих столів і навчальних заходів в Україні
- Робочих поїздок за кордон

- Досліджень
- Заходів інформування громадськості
- Перекладів і публікацій
- Інституційного аналізу ризиків корупції
- Розробки програми грантів для неурядового сектору
- IT обладнання і консультації

## **ВПРОВАДЖЕННЯ**

З огляду на роль Міністерства юстиції в розробці проекту стратегії та на відсутність спеціалізованого протикорупційного органу домовлено, що Міністерство юстиції надаватиме технічне сприяння проекту з українського боку. Це передбачає, що Міністерство юстиції призначить координатора проекту, надасть приміщення для роботи колективу проекту та забезпечить узгодження дій зацікавлених установ-учасників різних заходів.

Передбачено створити керівну групу, що забезпечила б активне залучення до цього проекту всіх зацікавлених установ. Ця група буде включати всі установи, які беруть участь у заходах даного проекту, а саме: Раду національної безпеки й оборони, Секретаріат Президента України, Парламент, Кабінет Міністрів, Вищу раду юстиції, Верховний суд, Генеральну прокуратуру, Міністерство внутрішніх справ, Міністерство юстиції, Національну службу розслідувань [як тільки вона буде створена], Головне управління державної служби, Раду суддів України, Рахункову палату та Головне контрольне-ревізійне управління, національні асоціації / Конгрес місцевих і регіональних влад України. Крім того, до складу керівної групи ввійдуть Європейська Комісія й Рада Європи. Як спостерігачі можуть бути запрошені представники груп українського громадянського суспільства, що слідкують за проявами корупції в виконавчій владі, системі державного управління та судах.

Рада Європи призначає радника/керівника проекту і членів його підрозділу в Києві, що працюватимуть безпосередньо з Міністерством юстиції. Цей підрозділ відповідатиме для впровадження проекту з боку Ради Європи.

Департамент проблем злочинності Генерального правового директорату відповідатиме за координацію і нагляд за виконанням проекту.

## **КОНТАКТ**

### **Рада Європи**

Відділ економічної злочинності  
Генеральний директорат з прав людини та  
правових питань  
Страсбург, Франція

Tel.: +33 3 88 41 23 54/ +33 3 88 41 29 76  
Fax: +33 3 90 21 56 50  
Email: [ardita.abdiu@coe.int](mailto:ardita.abdiu@coe.int) and/or  
[lado.lalicic@coe.int](mailto:lado.lalicic@coe.int)

### **Міністерство юстиції України**

Департамент міжнародного співробітництва

Тел.: +380 44 207 46 11, 207 46 11 10  
Факс: +380 44 207 46 20  
Ел. пошта: [ilad@minjust.gov.ua](mailto:ilad@minjust.gov.ua)